联合国 S/2015/320

安全理事会

Distr.: General
7 May 2015
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国科特迪瓦行动的第三十六次进度报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2162(2014)号决议将联合国科特迪瓦行动(联科行动)的任务期限延长至 2015 年 6 月 30 日，并请我继续向安理会通报实地情况和该决议的执行情况。本报告提供最新资料，说明我 2014 年 12 月 12 日报告(S/2014/892)以来的主要事态发展，并提出延长联科行动任务期的建议。

二. 政治局势

2. 科特迪瓦政治格局的重头是准备将在 2015 年 10 月 25 日举行的总统选举，各政党日益结成联盟并巩固支持力量。阿拉萨内•瓦塔拉总统及其政府继续采取步骤，推进与反对派的政治对话，以缓和政治紧张局势。

3. 12 月 29 日，政府在常设对话框架内恢复了与前执政党科特迪瓦人民阵线(科人阵)的政治对话。讨论的重点是释放因被指控在 2010 年和 2011 年选举后危机期间犯有违反行为而被拘留者，以及解冻生活在国外的与前政权有关联者的银行账户及其返回科特迪瓦的权利。在 12 月和 1 月，作为和解姿态，共有 63 名受拘留者被保释。因该次危机被拘留的 659 人中有 321 人仍在拘留中。1 月 21 日，31 名前总统洛朗•巴博同僚的银行账户被解冻，包括科人阵主席帕斯卡尔•阿菲•恩盖桑的账户。归还非法占有的公私场所委员会报告说，截至 5 月 1 日，在其收到的 1 037 项申索要求中，472 项非法占领的房地产已撤出，155 项正在审查中。

4. 自 2014 年 5 月停顿的政府与各反对党之间更广泛的政治对话也已于 1 月 29 日恢复，对话内容涵盖各反对党所关心的各种问题，包括反对党的公共供资、反对党地位以及筹备总统选举。政府同意，作为例外情况，在选举之前给各政党提供资金，截止 5 月 1 日将拨出 10 亿非洲法郎，其中 40%分配给科人阵。

5. 与此同时，政治立场亮相和竞选前活动加剧。12 月 6 日，乌弗埃提斯特争取民主与和平联盟(科民盟)执行局在沉寂三年后重新开始活动，以期加强该联盟，

15-06934 (C) 120515 130515

请回收

从而为瓦塔拉总统重新上台开展竞选。12 月，4 名科特迪瓦民主党(科民主党)成员，包括对话、真相与和解委员会前主席夏尔•科南•班尼，也宣布他们打算参加总统竞选。这些声明违背了科民主党主席、前总统亨利•科南•贝迪埃 2014 年 9 月 17 日动员科民盟支持瓦塔拉总统作为联盟唯一候选人的“达乌克罗呼吁”。

6. 尽管遇到一些抵制，但执政联盟仍保持一致。2 月 28 日，科民主党在阿比让举行第五次特别会议，会上超过 98%的代表投票赞成“达乌克罗呼吁”，从而认可瓦塔拉总统为该联盟的唯一候选人并撤销 2013 年 10 月科民主党大会作出的关于该党将推举一名候选人的决定。宣布竞选的 4 名科民主党成员抵制了上述大会；该党建议他们作为独立候选人参选。3 月 8 日，瓦塔拉总统宣布，执政党共和派联合会将在总统选举后与科民主党合并，并且在选举前不会修改《宪法》，包括关于总统候选人资格标准的第 35 条。在政治反对派和民间社会中一直有关于根据第 35 条规定瓦塔拉总统竞选资格的呼声。3 月 22 日，共和派联合会在一次特别大会上正式认可瓦塔拉总统的候选资格。此后，在 4 月 25 日在阿比让举行的集会上，总统还被认可为科民盟推举的唯一候选人。

7. 前执政党科人阵党内面临日益加深的分歧，支持该党现任主席帕斯卡尔•阿菲•恩盖桑担任党首的人与前总统巴博支持者之间的鸿沟日益扩大。原定于 12 月召开的科特迪瓦人民阵线第四届大会旨在选举党的主席，但会议被推迟，等待司法当局对前总统巴博参加党首竞选的资格作出裁决，而人阵的管制委员会已授权参选。阿菲•恩盖桑提出申请后，阿比让一家法院于 12 月 29 日宣告因程序问题前总统巴博的候选人资格无效。科人阵高级领导人在 1 月 22 和 26 日期间举行了一系列会晤，寻找解决党内危机的办法；但截至 5 月 1 日，分歧仍未解决。

8. 2 月 27 日，科人阵主席变更了科人阵总秘书处，此举受到党内一些高级成员的责难。3 月 5 日，科人阵管制委员会暂免阿菲•恩盖桑先生的党主席职务，他们认为他造成了党内的这些问题，并任命科人阵第一副主席 Aboudramane Sangaré为临时党主席。3 月 7 日，阿菲•恩盖桑先生宣布，他将会质疑暂停其职务的合法性。4 月 3 日，法院宣布阿菲•恩盖桑先生为科特迪瓦人民阵线的唯一代表和领导人。4 月 11 日，阿菲•恩盖桑先生宣布，他打算通过科人阵参加总统竞选。迄今，阿菲•恩盖桑先生所称的党员大会尚未举行。然而，党内的 Sangaré派系未经地方当局准许于 4 月 30 日在前总统巴博的故乡 Mama 举行大会，并在会上选了该前总统为党主席。5 月 4 日，若干与 Sangaré有关联的科人阵高级人士被逮捕并被拘留在阿比让。

9. 12 月 6 日，由七个政党组成、并由促进共和国自由民主党主席 Mamadou Koulibaly 领导的名为第三种声音的反对派联盟在阿比让举行会议，会上反对派各政党和执政的科民盟的反对派联盟商定选出一名反对派候选人参加选举。3 月 18 日，库里巴利宣布，正在讨论在选举前建立一个广泛的联盟，其中将包括第三种声音——科人阵中一个支持 Sangaré和 4 名持不同政见的科民主党候选人的派别。

10. 12 月 12 日，被罢黜的布基纳法索前总统布莱斯・孔波雷和他的家人返回科特迪瓦，此前他们在摩洛哥生活了约三周。科特迪瓦政府在阿比让给孔波雷提供了住宿。布基纳法索当局宣布，其居住在科特迪瓦的国民不能参加 2015 年 10 月布基纳法索总统选举投票，之后，在 2 月 13 日，布基纳法索国民在阿比让举行了和平示威，申明其参加投票的宪法权利。大约有 400 万名布基纳法索国民居住在科特迪瓦。

选举筹备工作

11. 独立选举委员会主席团成员从 6 名增加到 9 名后(详见我的上次报告)，反对党重新加入该委员会。12 月 4 日，科人阵领导的反对派政治联盟科特迪瓦民主力量同盟的一名代表当选为第四副主席，反对派人民和平联盟和执政的共和派联合会代表分别得到两个副秘书职位。反对派未来力量运动的代表也已重新参与委员会的工作，从而确保了委员会执行办公室的全面运作。

12. 按照选举委员会确定的时间表，第一轮总统选举将在 10 月 25 日举行，若有必要进行第二轮选举，则将于 11 月 22 日举行。截至 5 月 1 日，在联科行动的支持下，选举委员会在全国各地设立了 512 个地方办事处，并在国外设了 19 个点，以便生活在国外的已注册科特迪瓦公民参加投票。更新选民名单的数据收集工作将于 5 月 18 日开始，以期在 8 月 31 日最后确定该名单。

13. 4 月 2 日，国民议会就独立选举委员会提出的选举法律框架通过 16 项修正案。这些修正包括选民登记权以及在其选择的选区投票的权利，但选区选择的前提是他们必须居住在该选区，或在该选区具有经济或社会利益。截至 3 月 1 日，国民身份证是选民登记所需的关键行政证明。但由于发放身份证的收费对一些公民来说可能令人望而却步，政府正在考虑让选民以其国籍证书进行登记。

14. 在 12 月，经与独立选举委员会协商，联合国帮助启动了一个由全国各利益攸关方、包括选举官以及青年和妇女代表组成的选举平台。该平台是在我的特别代表的斡旋任务框架内设立的，旨在加强各政治行为体之间的对话，以建立一个有助于进行包容、透明与和平选举的环境。联合国还出台了一项三管齐下的办法来协调选举援助，其重点是战略和政治问题、技术和业务问题以及总体协调和一致性。联科行动还开始协助国家当局制定科特迪瓦的选举安保计划。

15. 联合国开发计划署(开发署)也将实施一个选举援助项目，其内容包括：增强预防冲突；加强独立选举委员会的各地方委员会；促进公民教育；促进妇女参与选举进程；培训国家安全部队。估计该项目的费用约为 1 730 万美元。迄今为止，开发署已确认提供 300 000 美元，建设和平基金也已确认 150 万美元，同时，德国和日本已开始提供认捐的款项。

国家和国际司法

16. 在起诉被控于选举后危机期间有犯罪行为者方面取得了一些进展，包括阿比让刑事法院和军事法院对前政权的文职和军事人员的案件审理。特别调查和审查小组继续调查所有各方据称在选举后危机期间犯下的严重罪行和侵犯人权行为，但其中任何一方均未受到审判。前总统巴博的支持者以危害国家罪受到起诉，因而助长了“胜利者的正义”这一看法的继续。

17. 12 月 26 日，阿比让刑事法院开始审理对前第一夫人西蒙娜·巴博和前总统巴博的其他 78 名同僚关于犯有危害国家罪和其他罪行的指控(原先被指控的有 83 人，其中 2 人在审判开始前已死亡，另外 2 人逃避了司法)。此前早些时候，12 月 11 日，国际刑事法院拒绝了科特迪瓦就该法院受理巴博女士的案件所提出的质疑，并提醒该国政府，它有义务立即将她交出。政府要求国际刑院暂缓决定，但在 1 月 20 日被驳回。3 月 10 日，阿比让刑事法院作出判决，裁定巴博女士和 59 名同案被告犯有破坏国家安全罪和相关罪行。巴博女士、共和国卫队前指挥官 Bruno DogboBlé将军和国家海军前指挥官 Vagba Faussignaux 将军各被判处 20 年监禁，并剥夺公民权利 10 年。总共有 32 名科人阵人物面临监禁和剥夺公民权利，因而不能参加政治活动，包括米歇尔·巴博和桑加雷。阿菲·恩盖桑被判 18 个月的缓期徒刑。辩护律师和检方都提出了上诉。法院还裁定被定罪人向国家赔偿约 19 亿美元。19 名被告被判无罪。

18. 2014 年 12 月 11 日，国际刑院确认了对青年部前部长和前青年爱国者领导人夏尔·布莱·古德的危害人类罪的 4 项指控，包括谋杀和强奸。国际刑院在 3 月 11 日决定，将对巴博先生和布莱·古德先生的审判合并在一起，因为对这两人的指控都是在 2010/11 年选举后危机期间所犯的危害人类罪。因此，国际刑院推迟了原定在 7 月 7 日开始的对前总统巴博的审判。

19. 3 月 9 日，国民议会通过修正科特迪瓦刑法和刑事诉讼法的法案。这两项法律都旨在确保国内刑法和刑事诉讼法符合科特迪瓦在国际刑事和人权法律方面的义务。修正案包括废除死刑，将《罗马规约》第 5 至 8 条所列罪行完全融入国内法中，并撤除关于起诉危害人类罪、灭绝种族罪和战争罪的时效限制规定。4 月 11 日，瓦塔拉总统宣布，科特迪瓦司法系统完全能够审判在选举后危机期间犯下罪行的人；因此，不会再向国际刑事法院转交案件。此外，总统赦免只给予那些寻求受害者和科特迪瓦人民宽恕的人。

20. 3 月 16 日，阿比让军事法庭判决阿博博突击营前总裁 Gnawa Dablé少校、Brice Eric Tano Kamana 中士无罪，他们被控在阿比让的阿博博街区发射了迫击炮弹，造成平民伤亡。审判虽然历经近四年的调查，但未能对照事实。检方已提出上诉。

全国和解和社会融合

21. 12 月 15 日，对话、真相与和解委员会向瓦塔拉总统正式提交了其最后报告和建议。截至 5 月 1 日，该报告尚未公开发表。这些建议吸收了与全国公众广泛协商的结果，重点是危机的根源、赔偿问题和政治、行政和体制改革的需要。委员会在其三年任期内收集了 72 483 项证词，其中 28 064 项来自妇女，757 项来自儿童。政府已开始执行其中的一些建议，包括设立一个受害者赔偿方案，其初始资金约为 1 850 万美元。3 月 24 日，瓦塔拉总统发布一项行政命令，设立了全国和解及受害人赔偿委员会，其任务是登记所有未查明的科特迪瓦危机受害者及其应当受益者，并建议补偿所有受害者所受伤害或归还其财产的措施。原为对话、真相与和解委员会副主席的布瓦凯大主教被任命为委员会主席。

22. 1 月份，在联科行动的支持下，全国社会凝聚力方案署起草了全国和解和社会融合战略。国内各利益攸关方应在总统选举之前予以通过的这一战略旨在为国家利益攸关方参与过渡司法建立一个合作平台，以加强和解举措的协调。

23. 西部的社区间冲突继续发生，其诱因是土地问题、被驱出保护林区和开采自然资源。优先考虑的是防止当地的分歧和摩擦升级为全面冲突。我的特别代表访问了全国各地的社区，促进社会融合和安定。联科行动还以地方当局和民众、特别是青年团体为目标，支持传统的争端解决机制和对话会。分别在迪沃和拉科塔、雅克维尔、科霍戈、马恩、辛夫拉和图莱普勒举行了社区间对话会议，平均参加人数为 200 名，其中 20%是妇女。

24. 1 月 28 日，联科行动和开发署启动了一个试点方案，支助该国政府对地方行政长官和村委会进行有关地方冲突、监测和早期预警的数据收集和分析方面的能力建设，其目的是减缓可能会影响社会凝聚力的各种威胁。该试点方案的重点对象是阿比让、Guémon、Kabadougou、Marahoué和 Sud-Comoé地区的社区领袖和地方当局。

三. 安全局势

25. 科特迪瓦的安全局势总体上依然稳定但脆弱。在西部与利比里亚接壤的边界附近，零星袭击和社区间冲突持续存在，同时在阿比让和该国其他地区据报有暴力犯罪行为，如武装抢劫、匪帮和打家劫舍活动。在本报告所述期间，示威和罢工活动频繁，参加者有抗议工作待遇的教师和监狱看守等公务人员，以及抱有各种各样不满的学生、青年和前战斗人员。12 月 1 日至 5 月 1 日期间发生了三起越狱事件，显示了监狱系统的疏漏。总统选举正在临近，而科特迪瓦执法和安全部队仍缺乏维护公共秩序的设备，这仍然是其业务能力方面的一个难题。科特迪瓦共和军不守纪律人员、前战斗人员和“多佐”(传统猎人)肇事问题仍然严重，但有减少。

26. 1月4日，科特迪瓦共和军士兵在该国西南部塔布附近的Gobele逮捕了6人，他们从加纳乘船抵达，据称意图是攻击Tabou。科特迪瓦共和军缴获了军事物资，包括手榴弹、地图和一份袭击计划。

27. 1月10日，约有15个身份不明的袭击者袭击了科特迪瓦共和军在Dahioké和Grabo的阵地，结果是2名科特迪瓦共和军士兵和1名袭击者被打死，以及1 600名平民流离失所。

28. 1月16日，一群武装袭击者袭击了瓦拉河畔Olodio附近村庄Irato，绑架了9名平民。Irato还于1月11日和13日遭到袭击。随后由联科行动部署到Grabo和Irato的一个小组发现那里的局势很不稳定。2月24日，发现两名布基纳法索人在Irato遭枪击和焚烧。

29. 1月16日，在布瓦凯附近一私人住宅发现了一批匿藏的武器和弹药。联科行动帮助科特迪瓦安全部队收回了20反装甲火箭、10枚杀伤人员火箭、一门迫击炮、各种弹药以及11件其他武器。

30. 12月1日至5月1日期间，据报在阿比让有20多起绑架儿童事件，只有一名儿童生还。大多数其他受害者的遗体有切割和/或肢解迹象。国家安全部队增加了巡逻，并逮捕了一名被控施害者。

四. 区域问题

31. 与利比里亚接壤的边界地区的局势总体仍然稳定，尽管在边界附近发生了本报告第26至第28段所述的事件。截至5月1日，科特迪瓦与几内亚和利比里亚之间的边界仍然关闭，这是针对埃博拉病毒疾病采取的预防措施，这两国和塞拉利昂受此疾病的影响最为严重。虽然科特迪瓦据报没有发生埃博拉，但政府与诸如世界卫生组织的合作伙伴一起仍在努力加强防备和应对能力。由于关闭边界，有联合国利比里亚特派团(联利特派团)和联科行动以及科特迪瓦和利比里亚安全机构参与的联合安全行动仍然暂停，但上述两个特派团之间的分享信息仍在继续。

32. 3月10日，科特迪瓦和利比里亚政府以及联科行动和联利特派团的第三次四方会议在阿比让举行。会议提供了一个机会，以加强双边合作和加强边境安全，并跟进落实2012年6月和2013年4月举行的四方会议所达成的各项协议。两国政府都对安全局势的改善表示满意，同时他们还承认，边境地区的局势依然脆弱。各方同意定期举行跨边界会谈，并在两国安全机构之间分享信息，还决定恢复与联利特派团和联科行动在当地沿边界河的联合巡逻。会上还商定举行利比里亚-科特迪瓦和双边合作联合委员会第六次会议和酋长和长老联合委员会第二次会议。

33. 根据安全理事会第 2153(2014)号决议，联科行动继续与科特迪瓦问题专家小组就武器禁运监测等工作进行协调，并与科特迪瓦海关当局密切合作。

五. 安全机构改革

34. 目前正为加速执行 2012 年 9 月推出的国家安全部门改革战略而继续努力，重点在于权力下放和国家自主权。然而，在建设国家安全保障机构的业务能力方面，仍然存在挑战。科特迪瓦共和军在训练、纪律方面仍然面临体制上的差距，而且民众信心低落。尽管在全国各地部署了警察和宪兵，但继续面临业务缺陷，阻碍了执法任务和其他核心职责的执行，加之上文第 25 段中指出的缺乏设备。2014 年 11 月科特迪瓦共和军一些人员抗议后，政府努力解决未决的申诉，建造营房并追付拖延的工资。1 月 14 日，政府宣布，如果士官兵未获得军事证书，证明已接受针对特定兵役和作战的训练，就不能在科特迪瓦共和军内获得指挥官的职位，这是一项提高国防军专业水平的措施。

35. 政府改组军队的决心导致 3 月 9 日颁布了《国防和科特迪瓦武装部队组织法》，这将为晋升、社会福利和退役设置明确标准，从而使科特迪瓦共和军进一步专业化。联科行动向国民议会的国防和安全委员会成员提供技术支助，特别是关于民主监督的支助。这一新的国防法将取代 1961 年的旧法，新法统一了总动员的条件，承认国家安全理事会对国防事项的关键作用，建立国防协调委员会，并规定了执法和救援行动中军事干预的条件，以此加强国防部门的效力和治理。

36. 2 月，政府在联科行动的支持下，批准了 2015 年至 2019 国家宪兵的培训计划。政府还继续努力改善宪兵队伍中的性别均衡，包括让女性进入警察培训学院。建设和平基金支持了一个基础设施项目，该项目为女兵提供适当的住所。

37. 2014 年 12 月，国家安全理事会在联科行动的支持下在 Indenié和 Mé地区建立了安全委员会，成员包括民间社会代表、国家安全机构和地方政府的代表，负责在地方一级落实安全部门改革。此外还作了努力，为警察和宪兵建立审查机制。速效项目支持了在铁比苏的警察局以及在阿本古鲁、迪沃、Fresco、Guitry、拉科塔和 Satama-Sokourou 的宪兵旅。

38. 联科行动、联合国毒品和犯罪问题办事处与国家合作伙伴在“西非海岸倡议”项目的框架内致力于帮助新设立的打击跨国犯罪股投入运行。

六. 解除武装、复员和重返社会

39. 国家解除武装、复员和重返社会事务局宣布，截至 5 月 1 日，50 121 名前战斗人员(包括 3 780 妇女)已放下武器、脱离军队并得到重返社会的支助。定于 2015 年 6 月 30 日前完成的这一进程的修订目标总数是 64 000 名前战斗人员。为遵守

这一最后期限，接纳到解除武装、复员和重返社会进程的前战斗人员总体上有显著增加。但是，从前的区指挥官持续产生的影响依然是始终存在的挑战，包括对解除武装、复员和重返社会进程的挑战，这一点在科特迪瓦问题专家小组 2015 年 4 月 13 日的报告中已经指出(S/2015/252)。

40. 12 月 1 日至 5 月 1 日之间，事务局在联科行动和联合国地雷行动处(地雷行动处)的支持下进行了 136 次解除武装和复员行动，其中后者销毁了武器 474 件武器。在这一时期，包括 398 名妇女在内的 4 374 名前战斗人员交出了 377 件武器、349 138 发小武器的弹药和 1 814 件爆炸物。大多数参与者都是与科特迪瓦共和军有牵连的人员或“新生力量”过去的人员。

41. 共有 45 685 名前战斗人员重返社会，而截止 5 月 1 日，有 11 541 人参加了在重返社会方案。联科行动协助政府开展重返社会工作，实施了 79 个以社区为基础的复员项目，旨在加强社区安全和社会凝聚力，巩固武器收缴方案，并为 44 542 名前战斗人员支付过渡性安全津贴。

42. 为了实现在 2015 年 6 月 30 日前将所有前战斗人员都接纳到解除武装和复员方案这一目标，事务局加强了提高认识的宣传活动。与此同时，联科行动和联合国地雷行动处在西部支持为包括 520 名妇女在内的 1 660 人实施了 10 个减少社区暴力方案。有报告称前战斗人员在科特迪瓦西部和布瓦凯越来越多，当地参加解除武装和复员行动的人数仍然很少。联科行动还继续与事务局协作，确定其对 2015 年 6 月后重返社会活动的参与方式。

43. 国家小武器和轻武器委员会在联合国排雷行动处的支持下举办了 7 次平民解除武装收缴武器行动，共收缴了 272 件武器和 514 件小武器弹药。截止 5 月 1 日，政府统计数据显示共收缴了 29 071 件武器，包括 8 864 颗手榴弹、2 872 件爆炸物和 1 585 507 发弹药。1 月，18 吨已销毁的武器被正式移交到一家熔炼厂，将其炼为公共建筑材料。地雷行动处协助政府建造或修复了 5 个武器和弹药的储存点，并销毁了 51 枚未爆弹药。此外，联合国排雷行动处为 22 名警察、宪兵和军队人员提供了武器和弹药管理培训。委员会公布了小武器和轻武器及其弹药的实物安全和库存管理指南，以及在联合国支持下根据国际议定书制定的标准训练模式。

七. 人权

44. 人权状况的突出点是，出现了一些报告，指称存在任意逮捕、非法拘留、敲诈、虐待、勒索以及对妇女和儿童的性暴力和性别暴力行为。12 月 1 日至 5 月 1 日期间，据报一些科特迪瓦共和军、宪兵、警察和其他国家人员涉足一起法外处决，对 35 人的酷刑和虐待案件，对 46 人的任意逮捕和非法拘留。对被指控的肇事者采取司法或纪律行动的比率很低依然是令人关切的问题。

45. 3 月 24 日，新任的科特迪瓦人权状况独立专家的穆罕默德 •阿亚特先生向人权理事会提交了一份报告，他在报告中强调指出，尽管科特迪瓦政府在保护人权方面取得了进展，但需要开展更多的工作，确保起诉不论政治派别的所有侵犯人权的责任人。同样在 3 月，科特迪瓦遵循根据《公民权利和政治权利国际公约》规定的义务情况得到了人权委员会的审查，该委员会并于 3 月 31 日发表了结论性意见。委员会就国家人权委员会的任务和独立性提出了建议，并建议公布了对话、真相与和解委员会的报告。

46. 受到长期审前关押的被拘留者面临困境，因选举后危机被拘禁在阿比让中央平民监狱的 150 人就此于 12 月 1 日开始绝食，这一情况我在上一次报告中已经说明了。在我的特别代表进行干预后，绝食于 12 月 25 日结束。

47. 4 月 8 日，在联科行动的支持下，科特迪瓦全国人权委员会启动了国家观察站，监测选举期间的人权情况。联科行动协助司法、人权及公共自由部落实普遍定期审查中提出的建议，协助方式包括于 12 月 17 日在阿比让召开一次讲习班。

儿童保护

48. 12 月 1 日至 5 月 1 日之间，出现了 64 起强奸 2 至 16 岁女童的记录，据说其中 8 起是由国家人员所为。同一期间收到了关于 28 名女孩遭到女性生殖器官割切的报告和两次未遂强迫婚姻的报告。所报告的各种侵权行为数目比上一报告所述期间有所减少。

49. 2 月 12 日，联科行动进行了干预，以确保拆除科特迪瓦共和军人员所控制的在圣佩德罗附近的 Godjiboué村小学门口的检查站，因为它影响了儿童的受教育权。

性暴力

50. 12 月 1 日至 5 月 1 日之间，联合国核实了 80 起强奸案和其他性虐待案，包括 9 起轮奸案和 1 起轮奸未遂案例，其中 67 起是针对儿童的，案件少于上一报告所述期间。打击性暴力的主要障碍仍然是国家司法系统对被指控的肇事者实行适当惩处的比率依然很低。在 80 起案件中，31 名被控的施害者被逮捕和拘留，但只有 10 人因"猥亵侵犯"罪名而受到审判和判刑，刑期从 3 个月至 10 年不等。其他人因证据不足、受害者撤回申诉、或受害者担心报复而未出席庭审而获释；大多数受害者继续诉诸传统机制来解决案件。

51. 12 月，联科行动开展了活动，以加强民间社会行动者和 6 个法律援助站人员处理问责和性暴力问题的能力。为支持执行冲突中性暴力问题国家专家委员会行动计划，联科行动在 12 月 4 日至 6 日在阿比让举行的开放日帮助委员会向科特迪瓦共和军宣传人权和国际人道主义法知识，当日，总理和科特迪瓦共和军参谋长重申有决心制止对冲突有关的性暴力有罪不罚的现象。

两性平等

52. 3 月 2 日，瓦塔拉总统在宣布成立国家妇女理事会(Conseil National de La Femme)时表示将因循非洲联盟的努力，并按照《消除对妇女一切形式歧视公约》，坚决巩固妇女权利并增加妇女对建设民主体制的参与。主席还推出了资料汇编，收集有专业资格成为决策机构成员、能够为科特迪瓦的社会经济发展作出贡献的妇女的资料。

53. 联科行动和布瓦凯地区非政府组织在 Gbeke 和 Hambol 地区为 1 700 多人举办培训和提高认识活动，促进妇女和青年参与选举。

艾滋病毒/艾滋病

54. 12 月 1 日至 5 月 1 日期间，联科行动为 7 317 人作了预防艾滋病毒/艾滋病知识宣传，为 1 158 人(656 名前战斗人员)提供志愿咨询和检测。另有 1 935 人、包括返回者和社区成员，接受了敏感认识艾滋病毒/艾滋病和性暴力的培训。12 月 18 日，主席主持了在阿比让举行的第五届全国防治艾滋病毒/艾滋病理事会会议，其间他指出，艾滋病毒/艾滋病在科特迪瓦的流行率已从 2012 年的 3.7%降至 2014 年的 2.7%。

八. 新闻媒体

55. 有些媒体仍然散布煽动性信息和煽动仇恨的言论。联科行动加紧了努力，以加强专业精神，媒体的操守和负责任的新闻报道，以期鼓励有利于和平选举的环境。2 月 26 日，联科行动与高等教育部长合作在阿比让费利克斯•乌弗埃-博瓦尼大学发起了提高认识的宣传运动，后来扩大到其他 6 所大学和 2 所高中。联科行动调频电台节目继续推动政治对话与全国和解。

九. 经济状况

56. 科特迪瓦的经济继续呈上升趋势，2014 年经济增长率为 9.1%，高于 2013 年的 8.1%。增长动力源于制造业和服务业的发展以及国内消费增加和股价上涨。国外收支账户以及贸易平衡状况有所改善，增幅超过 2.4%。2014 年外国直接投资增至 7.3 亿美元。美国外援机构“千年挑战合作”实现捐助门槛值，表明了国际社会对科特迪瓦的信任。外债情况继续改善，仍低于西非经济和货币联盟规定的收敛比门槛值以及国际货币基金组织和世界银行规定的债务可持续性状况。2014 年，农业和服务业创造了约 110 000 个工作机会，推动了就业。

57. 科特迪瓦大力执行了货币基金组织的方案，货币基金组织于 3 月 18 日至 4 月 2 日审查了科特迪瓦在中期信贷安排支持下的经济和财政方案。2 月，科特迪

瓦发放收益率为 6.625%的价值 10 亿美元的欧元债券，获得 4 倍超额认购。科特迪瓦是撒哈拉以南非洲的第二大债券发行者，仅次于南非，总额为 42.5 亿美元。

58. 3 月 18 至 20 日，在非洲开发银行和世界银行的密切配合下，科特迪瓦与开发署在阿比让联合举办了关于非洲崛起的国际会议，瓦塔拉总统担任会议主席，会议旨在促进交流经验。3 月 20 日，会议通过了涉及多个优先领域的《阿比让宣言》，并确定了旨在设立后续机制和高级别委员会的计划。

十. 人道主义状况

59. 截至 3 月 31 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记的在利比里亚境内的科特迪瓦难民人数为 38 121 人，其他西非国家境内有 19 433 名科特迪瓦难民。在本报告所述期间，为防止埃博拉病毒蔓延，应科特迪瓦政府的请求，暂停了帮助几内亚和利比里亚境内的科特迪瓦难民自愿回返的工作。3 月 12 日，由科特迪瓦和利比里亚政府以及难民署组成的三方委员会建议恢复自愿回返活动。

60. 据估计，截至 5 月 1 日，科特迪瓦境内仍有 300 000 名流离失所平民。第 26 至第 28 段所述的武装攻击导致近 3 000 人流离失所，其中大多数是妇女和儿童，而 BasSassandra、Cavally 和 Montagnes 的土地纠纷导致约 150 人流离失所。人道主义人员向流离失所者提供了水、医疗、卫生设施、食品和非粮食物品，以补充国家当局提供的援助。

61. 政府主导的 2014/15 年人道主义战略和行动计划已最终确定，其中阐述了科特迪瓦的人道主义需求。2014 年需资金 3 750 万美元，但仅获得 1 970 万美元；2015 年还需 5 340 万美元用于开展人道主义和早期恢复方案。

62. 2 月 23 日至 25 日，难民署和西非国家经济共同体(西非经共体)在阿比让召开无国籍问题部长级区域会议，瓦塔拉总统和联合国难民事务高级专员出席了会议。在西非经共体全部 15 个成员国共同签署的最后声明中，各国承诺 10 年内解决本区域的无国籍问题。据估计，科特迪瓦境内有 750 000 名无国籍人。

十一. 联合国科特迪瓦行动的部署

军事部分

63. 截至 5 月 1 日，联科行动军事部分有 5 644 名人员，包括 5 375 名官兵(包括 5 个步兵营、1 个快速反应股和若干先遣队)、92 名参谋和 177 名军事观察员，核定的人数上限为 7 137 人。妇女占部队人数的 1.5%。联科行动部队一半以上部署在西部。

64. 第 2162(2014)号决议规定，在 2015 年 6 月 30 日之前把联科行动核定人数减至 5 437 人，截至 5 月 1 日，联科行动已削减 1 987 人，包括步兵(1 280 人)、工兵(273 人)、运输(300 人)、小型通用机航空队(104 人)和信号人员(30 人)。计划于 6 月再遣回兵员 256 人。部队还增加了 543 名新人员，其中包括将后备力量转成第 65 段所述的快速反应部队所需的 195 人、建立中型通用飞机航空队所需的 85 人以及一支 263 人组成的东部军事工作队。同时，联科行动部队继续重组，以加强机动能力并重点涵盖高危地区，同时减少东部力量，采取先发制人的姿态，在部署地区和能力范围内执行保护平民的任务。自我上次报告以来，部队开展了 165 次培训行动，重点是进行积极威慑，维持军事效果，加强快速反应。建议在选举结束之前，不再削减联科行动军事部分的兵力。

区域快速反应部队

65. 经第 2162(2014)号决议核准的 650 人组成的快速反应部队已全面运作，执行联科行动的任务，还能在利比里亚安全局势严重恶化时，临时增援联利特派团。截至 4 月 24 日，快速反应部队的概念和机制已获得成功论证和测试。快速反应部队将进一步训练、合作和筹备，继续提高战备状态。

法国部队

66. 2015 年 1 月 21 日，450 名官兵组成的法国独角兽行动部队宣布结束其在科特迪瓦长达 12 年的行动。同时，法国驻科特迪瓦部队成立，约有 580 名官兵，其首要任务是落实 2012 年科特迪瓦和法国签订的国防伙伴关系协定框架内的双边军事合作。安全理事会第 2162(2014)号决议将法国部队的任务授权延至 2015 年 6 月 30 日，以便其在部署和能力范围内向联科行动提供支助。对联科行动的这种支助依然必要，特别是在选举期间，因此应通过新的谅解备忘录正式确定这种支助。有关方面已开展合作，帮助科特迪瓦共和军拟订选举安保计划，科特迪瓦共和军、联科行动和法国部队继续每两月召开一次三方会议。

警察部分

67. 截至 5 月 1 日，联科行动警察部分有 1 494 人(核定人数为 1 500 人)，其中 495 名单派警察和 6 支建制警察部队部署在阿比让(2 支)、布瓦凯、达洛亚、吉格洛和科霍戈。妇女占警察部分的 10%。

68. 联科行动建制警察部队的职责有所调整，以加强业务能力和机动能力。这些建制警察部队将继续支持国家安全部队，帮助缓解联科行动部队撤离地区的安全真空，重点开展公共秩序管理、人群控制和行动支援。联科行动警察继续协助和指导国家执法和安全部队，包括在全国警察局和宪兵队开展联合巡逻、指导、培训和同地办公活动，并将重点帮助其制定和执行全国选举安全计划。建议在选举结束之前，不再削减联科行动警察部分的力量。

行为和纪律

69. 联科行动继续努力充分遵守秘书长绝不容忍性剥削和性虐待及其他不当行为的政策。在本报告所述期间，没有关于指控联科行动军警或文职人员性行为不端的记录。

保护平民

70. 为配合执行联合国保护平民战略，对平民面临的威胁和危难处境作了评估，以确定潜在出事热区，从而使所有在科特迪瓦开展工作的联合国实体了解在选举期间需要有什么样的保护平民的能力。在本报告所述期间，50 名联合国人员接受了保护平民问题培训。联科行动还为 64 名国家安全部队和国防部队官兵举办了保护平民问题培训。

十二. 联合国人员的安全保障

71. 在联合国人员的安全保障方面，犯罪活动和交通事故构成最大风险。12 月 1 日至 5 月 1 日，联合国工作人员中有 1 人被杀，1 人遭武装抢劫，2 人车内财物被盗。1 月 27 日和 2 月 3 日发生的两起车祸导致 9 名联科行动军事人员丧生。3 月 8 日，在布瓦凯发现了 1 名联科行动本国工作人员的尸体，死因是遭枪击身亡。国家警察正在联科行动的支持下，对此展开调查。此外，另有 1 名军事人员和 2 名警察人员因自然原因去世，去世时间分别为 3 月 2 日、3 月 8 日和 4 月 20 日。

十三. 所涉经费问题

72. 我提出的用作联科行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月期间维持经费的拟议预算额为 4.182 亿美元，已提交大会，供其第六十九届会议续会第二期会议审议和核准。如果安全理事会决定将联科行动的任期延至 2015 年 6 月 30 日以后，联科行动的维持费用将限于大会为 2015/2016 年度财政期间核准的数额。

73. 截至 2015 年 4 月 22 日,联科行动特别账户未缴摊款共计 1.267 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 21.603 亿美元。

74. 按照季度付款时间表，在偿还派遣国政府的部队和建制警察费用以及特遣队所属装备费用方面，本期已分别支付到 2015 年 1 月和 2014 年 12 月。

十四. 意见

75. 2015 年 10 月，科特迪瓦人民将投票选举下一任总统。自 2010-2011 年选举后暴力危机以来，科特迪瓦在全国和解和经济发展等方面已取得成果，如果此次选举能成功举行，下任民选国家元首能和平就职，这无疑将成为巩固上述成果的

重要里程碑。所有政治利益攸关方及其支持者应以建设性的方式继续参与民主进程，确保 10 月份的选举自由、公正、透明、和平、包容各方。

76. 令我感到欣慰的是，科特迪瓦政府决心继续在瓦塔拉总统的领导下，推动必要的政治对话和全国和解，同时对政治反对派作出和解姿态。随着选举日期的临近，政治风险日益加大，科特迪瓦政府应坚持并加大这些努力。在选举之前解决这些问题至关重要，政府已将此作为自身目标。然而，如要巩固来之不易的成果并确保惠及整个社会，所有政治行为体都应加倍努力，争取克服依然存在的政治和社会分歧，并把同一信息传达给各自的支持者。

77. 今后数月，所有政治利益攸关方应抓住这一机会，推动开展真诚的建设性对话，帮助实现包容各方的和平选举。强有力的民主离不开充满活力、积极参与的反对党，反对党的集会权等权利应得到尊重。我赞扬科特迪瓦政府作出关于扩大对即将举行的选举的参与、包括为各政党提供资金的决定。我也欢迎在完成选举法律框架、包括修改选举法方面的进展。然而，仍有许多工作要做，包括需要确保所有政治行为体能够平等利用国家媒体，为此我敦促科特迪瓦政府尽力给予反对党更多渠道。同时，媒体上的煽动性言论仍在继续，我对此仍然感到担忧。我呼吁所有政治行为体避免使用破坏全国和解和社会凝聚力的煽动性言论。

78. 联合国将帮助科特迪瓦当局和机构筹备选举进程，我的特别代表将为此继续开展有效斡旋。我还请安全理事会核准扩大联科行动的选举援助任务，使其在现有资源范围内承担更多任务，具体请参阅我 2014 年 12 月 12 日的报告(S/2014/892)。联合国系统将继续支持科特迪瓦利益攸关方创造有利于和平选举进程的环境，包括促进对话，并协同国家安全机构提供必要的安全条件。

79. 西部社区遭武装袭击的事件令人深感不安，凸显了当前依然存在的多种矛盾，包括土地权问题、社区间冲突以及在某些情况下科特迪瓦共和国部队的敌意。这些袭击对平民造成了破坏性后果。当务之急是国家当局应牵头减轻此类攻击的威胁，包括减少选举期间发生局部动荡的可能性。

80. 科特迪瓦应确保巩固在关键领域(包括全国和解、安全部门改革、解除武装、行政权力下放和打击腐败这些往往相互关联的领域)已经取得的进展，帮助树立民众对今后国家及其机构的信任。这反过来将有助于改善政治气氛，使选举过程可信、透明、和平，并维持选举后和平。

81. 科特迪瓦已努力法办一些被控在选举后危机期间危害国家的犯罪人。但仍令各方深为关切的是，科特迪瓦的这种努力给人的印象是在实行“成王败寇的司法”，因为迄今为止，司法焦点一直限于前政权的成员和同伙，却并未追究涉嫌侵犯人权和违反国际人道主义法的行为。如要真正团结民心，政府需加大努力，彰显法律面前人人平等的基本原则。科特迪瓦必须推进调查和起诉所有涉嫌侵犯人权者的工作，而不论其地位或政治派别为何。

82. 令我深感不安的是，多起重大案件的调查工作出现延误，包括 2012 年 6 月发生的 7 名联合国维和人员遇害案件以及 2012 年 7 月纳西布里流离失所者营地遇袭案件。我敦促科特迪瓦政府继续致力于确保司法公平、公正，并确保将严重犯罪者绳之以法。

83. 我要赞扬对话、真相与和解委员会提出了一系列有助于推动全国和解的建议，建议之一是赔偿受害人；为执行这些建议，须设立有效机制和方案，提供充足资源。我欢迎瓦塔拉总统对此作出承诺并拨出首批资金用于赔偿受害人。同时，我敦促科特迪瓦政府公布对话、真相与和解委员会的报告，因为自由、开放地辩论科特迪瓦的历史有助于为全国民众创造更美好的未来。科特迪瓦人民和政府应加倍努力，在全国各地和社会各阶层推动和解。为此，我欢迎各方努力推动社区间对话，利用这一重要途径，加强社会凝聚力，促进社区间和解。

84. 人权状况已有可喜改善，包括启动了首项旨在加强所有机构内的性别均衡的国家机制。但 10 月的选举仍面临诸多挑战，此外，据报安全部队犯下的暴行以及性暴力和性别暴力、切割女性生殖器官等传统恶习与绑架、残害和谋杀儿童问题依然令我担忧。政府及其伙伴应采取一切必要步骤，加强国家司法系统，加大对涉嫌侵犯人权者的起诉，同时采取措施，保护受害人的权利。我还恳请政府确保尊重所有被拘留人的正当程序权利。

85. 随着司法和惩戒系统的继续发展，这些部门在能力建设方面仍需大量援助，我敦促合作伙伴提供这方面的援助，因为这些任务不再由联科行动承担。为维持和平、安全与稳定，国家当局须提供重点突出的战略性业务支助，加强正在进行的发展国家警察和宪兵的工作，配合刑事司法链中的综合办法。

86. 科特迪瓦政府改组国防和安全部门并推动其专业化的努力值得称赞。然而，尽管在执行国家安全部门改革方案方面有所进展，但在建设安全机构的业务能力方面，依然困难重重。须采取紧急措施，争取在 10 月选举之前，解决警察和宪兵的业务缺陷问题，包括缺乏适当装备的问题。如要树立民众对安全部门的信任，确保安全机构的合法性和问责制至关重要。

87. 我欢迎有关各方为在 2015 年 6 月底之前完成所有前战斗人员解除武装和复员的宏伟目标而开展的努力。同时，各方须制定和实施长期可持续办法，解决需要复员援助的前战斗人员的余留问题。联科行动将积极响应科特迪瓦当局的请求，在 6 月以后继续向前战斗人员提供复员援助。同时，科特迪瓦政府应优先考虑协调和动员所有相关伙伴，包括私营部门。

88. 为防止埃博拉病毒传入科特迪瓦，关闭边界和暂停联合安全行动和难民回返等跨界活动的措施虽然合乎逻辑，却限制了实施有效跨界协议的可能性，并可能导致边境地区出现安全真空。因此，我欢迎有关各方恢复四方和三方框架以及计划重启科特迪瓦难民自愿回返工作。区域各国须在双边和区域合作中发挥更大的

主动性。在这方面，我欢迎西非经共体成员国为解决无国籍问题而采取的重要步骤以及为推动可持续防治埃博拉而开展的集体努力。

89. 科特迪瓦在许多方面已取得可喜进展。不过，挑战依然存在。各方须采取一切预防措施，避免失去来之不易的成果。因此，我建议安全理事会将联科行动的任务期限延长一年，直至 2016 年 6 月 30 日，核定兵力为 5 437 名军事人员和 1 500 名警察人员，同时扩大联科行动的选举援助任务。

90. 我感谢我的科特迪瓦问题特别代表艾莎图•明达乌杜的出色领导。并感谢所有联合国文职人员和军警人员、部队和警察派遣国、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟及其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织及所有其他伙伴为科特迪瓦的持续和平而给予的宝贵支持。

附件一

联合国科特迪瓦特派团：军事和警务人员数量

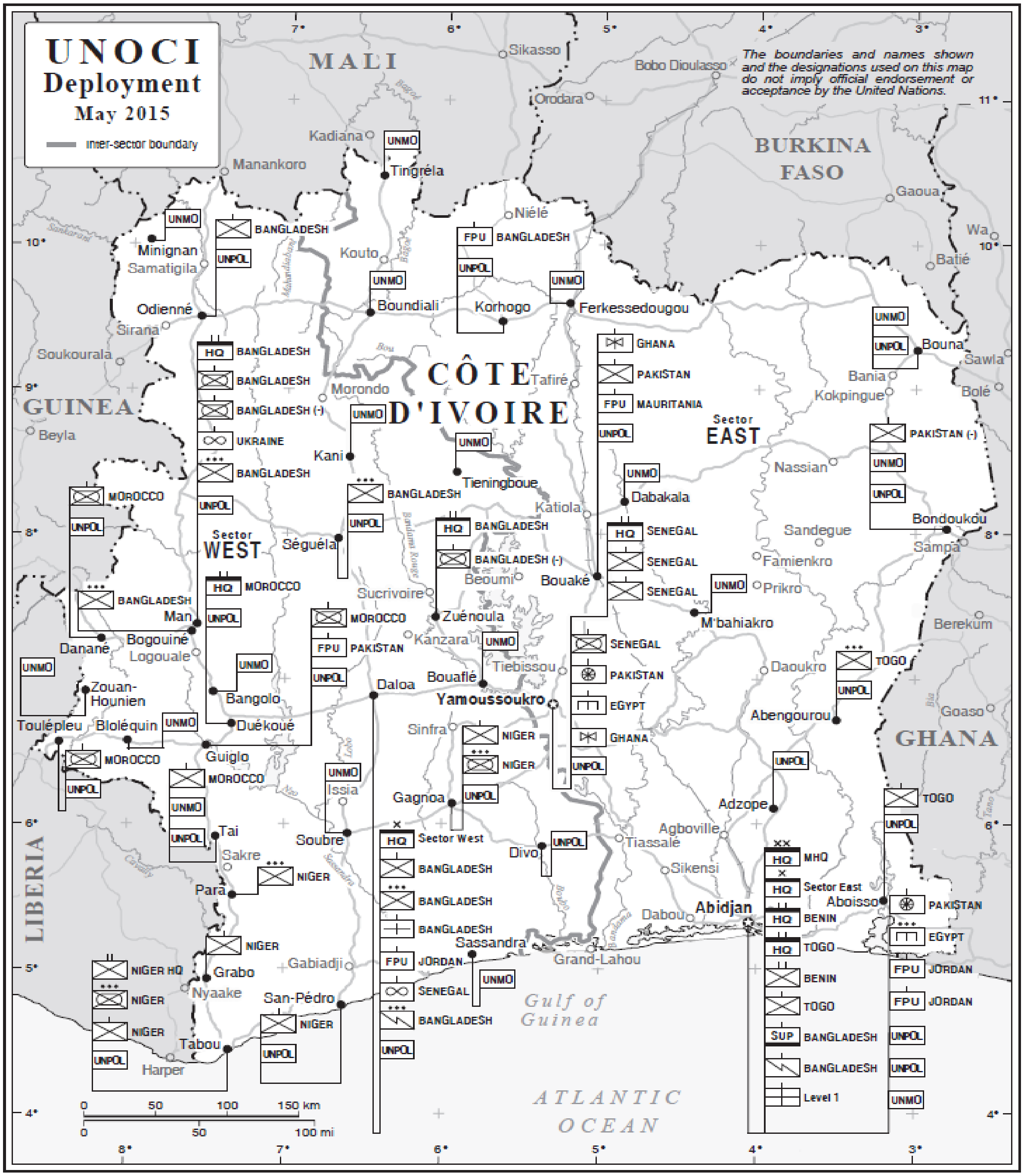
(截至 2015 年 5 月 1 日)

	军事部分				警察部分	
国家	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	警官
孟加拉国	13	9	1 434	1 456	180	—
贝宁	9	7	370	386	—	54
玻利维亚多民族国	3	—	—	3	—	—
巴西	3	3	—	6	—	—
布基纳法索	—	—	—	—	—	54
布隆迪	—	—	—	—	—	65
喀麦隆	—	—	—	—	—	14
中非共和国	—	—	—	—	—	6
乍得	4	—	—	4	—	10
中国	6	—	—	6	—	—
吉布提	—	—	—	—	—	16
刚果民主共和国	—	—	—	—	—	14
厄瓜多尔	2	—	—	2	—	—
埃及	—	1	175	176	—	25
萨尔瓦多	3	—	—	3	—	—
埃塞俄比亚	2	—	—	2	—	—
法国	—	5	—	5	—	7
冈比亚	3	—	—	3	—	—
加纳	6	7	150	163	—	5
危地马拉	5	—	—	5	—	—
几内亚	1	—	—	1	—	—
印度	9	—	—	9	—	—
爱尔兰	2	—	—	2	—	—
约旦	8	12	—	20	490	11
哈萨克斯坦	2	—	—	2	—	—
马达加斯加	—	—	—	—	—	3
马拉维	3	2	—	5	—	—
毛里塔尼亚	—	—	—	—	139	—
摩洛哥	—	3	715	718	—	—

国家	军事部分				警察部分	
	军事观察员	参谋	部队	共计	建制警察部队	警官
纳米比亚	2	—	—	2	—	—
尼泊尔	3	1	—	4	—	—
尼日尔	5	4	862	871	—	43
尼日利亚	3	—	—	3	—	4
巴基斯坦	12	15	452	479	190	—
巴拉圭	1	2	—	3	—	—
秘鲁	2	—	—	2	—	—
波兰	1	—	—	1	—	—
大韩民国	2	—	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	2	—	—	2	—	—
罗马尼亚	6	—	—	6	—	—
俄罗斯联邦	6	—	—	6	—	—
卢旺达	—	—	—	—	—	34
塞内加尔	7	3	721	731	—	33
塞尔维亚	6	—	—	6	—	—
西班牙	—	1	—	1	—	—
瑞士	—	—	—	—	—	1
多哥	7	6	465	478	—	5
突尼斯	7	3	—	10	—	53
土耳其	—	—	—	—	—	8
乌干达	5	2	—	7	—	—
乌克兰	—	3	31	34	—	12
坦桑尼亚联合共和国	2	2	—	4	—	—
乌拉圭	1	—	—	1	—	—
瓦努阿图	—	—	—	—	—	3
也门	9	1	—	10	—	15
赞比亚	1	—	—	1	—	—
津巴布韦	3	—	—	3	—	—
共计	**177**	**92**	**5 375**	**5 644**	**999**	**495**

附件二

地图



Map No. 4220 Rev. 53 UNITED NATIONS
May 2015

Department of Field Support
Cartographic Section